



OBČINA TIŠINA

Številka:

Datum:

**OBČINA TIŠINA
OBČINSKI SVET**

ZADEVA:

**PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA
SVETA OBČINE TIŠINA**

PRIPRAVIL:

Občinska uprava Občine Tišina

NASLOV:

Odlok o proračunu občine Tišina za leto 2026

POROČEVALEC:

Matejka Celec

**PRISTOJNO DELOVNO
TELO:**

Statutarno pravna komisija

PREDLOG SKLEPA:

**Občinski svet Občine Tišina sprejme predlog o proračunu
občine Tišina za leto 2026 v prvi obravnavi in ga posreduje
v 15. dnevno javno razpravo**

**Župan Občine Tišina
Franc Horvat, dipl. ing. zoot.**

Priloga:

➤ Predlog akta

**ODLOK
O PRORAČUNU OBČINE TIŠINA ZA LETO 2026**

OBČINA TIŠINA**OBČINSKI SVET**

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, [51/10](#), 40/12-ZUJF, 14/15- ZUUJFO, 11/18-ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP – A, 80/20 – ZIUOOPE, 62/24-odl. US, 102/24-ZLV-K in 83/25-ZOUL), 28. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11-uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr. 101/13, 55/15-ZFisP, 96/15-ZIPRS1617,13/18,195/20-odl.US, 18/23-ZDU-10,76/23, 24/25-ZFisP, 39/25, 85/25-ZPJS in 112/25), Zakona o financiranju občin (Uradni list RS št. 123/06,57/08,36/11,14/15 – ZUUJFO, 71/17, 21/18- popr. , 80/20 - ZIUOOP, 189/20-ZFRO, 207/21, 44/22-ZVO-2, 17/25 IN 93/25-ZNUZJV), 16. člena Statuta Občine Tišina (Uradni list RS, št. 41/15, 97/20 in 41/25) je Občinski svet Občine Tišina na redni seji, dne sprejel

S K L E P št.

- 1. Občinski svet Občine Tišina sprejema predlog Odloka o proračunu občine Tišina za leto 2026 v I obravnavi (splošna razprava).**
- 2. Javna razprava o predlogu Odloka proračuna občine Tišina za leto 2026 traja 15 dni.**

Številka:

Datum:

**Občinski svet Občine Tišina
župan Franc HORVAT, dipl. ing. zoot.**

I. UVOD

1. NASLOV ODLOKA

Odlok o proračunu občine Tišina za leto 2026

2. RAZLOGI ZA SPREJEM ODLOKA

Proračun občine je akt, s katerim so predvideni prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki občine za eno leto. S tem aktom se določijo programi občinskih organov in sredstva za izvedbo teh programov.

S sprejemom odloka bo občini omogočeno, da bo načrtovana sredstva proračuna uporabljala za namene, ki so določeni s tem odlokom. Proračun občine se sprejema z odlokom, kar je **razlog**, da je potrebno sprejeti Odlok o proračunu občine Tišina za leto 2026, katerega sestavni del sta tudi posebni del proračuna in načrt razvojnih programov in ločeno tudi Odlok o proračunu občine Tišina za leto 2026 – I obravnava.

Načrtovani plan na področju tekočih stroškov in tekočih prihodkov v celoti temelji na osnovi sprejetega rebalansa II 2025 v mesecu novembru 2025.

Občina Tišina je bila uspešna na javnem pozivu Ministrstva za vzgojo in izobraževanje z projektom »**Telovadnica pri OŠ Tišina**«. Dne 05.12.2025 je občina prejela Sklep o izboru predlogov projektov za sofinanciranje investicij osnovnega šolstva in vrtcev v obdobju 2026-2029. Vrednost projekta znaša dobrih 6,9 mio EUR. Projekt je za izvedbo predviden v začetku meseca julija 2026 za dokončanje pa do 30.04.2028. Iz omenjenega razloga so zato ob pripravi predloga proračuna za leto 2026 kakor tudi Načrta razvojnih programov občine v obdobju 2026-2029 vsa razpoložljiva sredstva pri načrtovanju predloga proračuna za leto 2026 usmerjena v izvedbo tega projekta.

Največji delež načrtovanih sredstev v predlogu proračuna za leto 2026 torej namenjamo začetku izvedbe projekta »**Telovadnica pri OŠ Tišina**«. Višina načrtovanih sredstev v letu 2026 je ovrednotena na dobrih 2,1 mio EUR. Kot vir financiranja pri tej investiciji v letu 2026 poleg lastnih sredstev občine (zadolževanje) načrtujemo iz naslova dinamike financiranja s strani Ministrstva za vzgojo in izobraževanje, s strani najavljenega javnega poziva s strani Ministrstva za gospodarstvo, turizem... ter sredstva iz naslova javnega poziva EKO Sklada. Podrobnejša obrazložitev v posebnem delu proračuna in Načrtu razvojnih programov občine.

V povezavi z projektom »**Telovadnica pri OŠ Tišina**« pa se v predlog proračuna za leto 2026 uvršča tudi projekt »**Pogodbeno zagotavljanje toplote in hlada za potrebe telovadnice pri OŠ Tišina**«.

Občina Tišina bo zasebnemu partnerju letno plačevala 149.972 EUR z DDV-jem hkrati pa dosegla letne prihranke v skupni višini 89.460 EUR. Obdobje trajanja plačevanja je v 8-letnem obdobju. Na 8-letni ravni projekta to skupaj pomeni 1.199.776 EUR z DDV. **Cilj projekta** je zagotovitev ustreznih pogojev za delovanje nove telovadnice pri OŠ Tišina s sodobnimi, varnimi in energetske učinkovitimi sistemi za ogrevanje, hlajenje in prezračevanje ter z lastno proizvodnjo električne energije iz obnovljivih virov. Investicija zasleduje cilje zmanjšanja obratovalnih stroškov, povečanje energetske neodvisnosti in prehoda na okolju prijaznejše vire energije s čimer se zagotavlja dolgoročna vzdržnost objekta. Sredstva plana so zato uvrščena v predlog Načrta razvojnih programov občine Tišina za obdobje 2026-2029.

Prav tako pa gre za izpostaviti načrtovana sredstva povezana z izvedbo dveh projektov na področju cestne dejavnosti in sicer odsek **R1-235 Rekonstrukcija ceste Petanjci- Gederovci-Krajna**. Kljub temu, da občina še nima novo ocenjene predračunske vrednosti celotne investicije v predlogu proračuna za leto 2026 zagotavljamo le minimalna sredstva za sofinanciranje omenjene ceste ter **cesta R2441 Gederovci-Murska Sobota (odsek bencinska črpalka Shell – rondo Gederovci)**, ki je uvrščena v državni proračun leta 2026 in 2027. Višina lastnih sredstev občine pri tej rekonstrukciji je v proračun občine Tišina uvrščena na podlagi sprejetega državnega proračuna za leto 2026, kjer je delež občine Tišina opredeljen v višini dobrih 73.000 EUR. Vrednost investicije pa je ocenjena na 973.000 EUR.

STRUKTURA PREDLOGA PRORAČUNA ZA LETO 2026 NA ODHODKOVNI STRANI

Največji delež sredstev bo pripadal investicijskim odhodkom, ki bodo v celotni strukturi predloga proračuna predstavljali dobrih 34 % vseh načrtovanih odhodkov, sledijo tekoči odhodki v višini 32 %, tekoči transferji v višini 31 % ter investicijski transferji v višini 3 % načrtovanega plana.

Na področju **investicijskih odhodkov** bo največji delež sredstev poleg načrtovanih sredstev za izgradnjo

telovadnice pri OŠ Tišina, ureditvi ceste Gederovci-Murska Sobota in REKO ceste Petanjci-Gederovci-Krajna, pripadal nujnim investicijskim odhodkom na področju delovanja režijskega obrata- kanalizacijski sistem, kjer načrtujemo še preostali del plačila povezan z uvedbo telemetrije – strojna in računalniška oprema), sledijo stroški priklonov na kanalizacijsko omrežje, stroški novih priklonov na vodovodno omrežje itd.

V letu 2026 se načrtuje dokončen **odkup zemljišč** povezan z izvedbo projekta »Dograditev in nadvišanje VVN Krog-Petanjci« za kar imamo v predlogu proračuna rezerviranih 85.000 EUR. Ob tem moramo upoštevati dejstvo, da občina ta del sredstev dobi povrnjene s strani pristojnega ministrstva. V sklopu nakupa zemljišč pa imamo v višini 8.810 EUR (podatek GURS) rezervirana tudi sredstva za nakup stavbnega zemljišča v k. o. Tropovcih – stavbno 76 % ter kmetijskega zemljišča v k. o. Gradišče – kmetijsko zemljišče v višini 24 %.

Na področju **pokopališke dejavnosti** so sredstva rezervirana tudi za zamenjavo dotrajane žive meje ob parkirišču na pokopališču v Tropovcih z panelno ograjo ter ograditev kontejnerja za smeti s katerim bo preprečeno odlaganje odpadkov z parkiriščne strani.

Sredstva plana v višini 15.000 EUR so v predlogu proračuna za leto 2026 rezervirana tudi še za dokončno plačilo nujne zamenjave lesenega dela (škarpe oz. kište) na Poslovno stanovanjskem delu z pločevino v obliki ladinskega poda. Večji del te zamenjave je bil opravljen v mesecu decembru 2025, ostali del pa še v mesecu januarju 2026.

Tekoči transferji bodo v strukturi proračuna predstavljali 31 % vseh načrtovanih sredstev. Največji delež bo tudi v letu 2026 pripadal plačilu razlike do ekonomske cene v vrtcu na Tišini, vrtcu Laura-enota Tišina ter ostalih vrtcev katere obiskujejo otroci iz naše občine, sledijo plačila domskega varstva, pomoči na domu, enkratne denarne pomoči itd. Na omenjenem področju smo zaradi nove zakonodaje povezane z dolgotrajno oskrbo nekoliko zmanjšali stroške plačila domske oskrbe, saj občina ob pripravi tega predloga proračuna še ne razpolaga z konkretnimi mesečnimi obveznostmi za oskrbovance za katere je dolžna plačevati tovrstno oskrbnino.

V enaki višini kot v letu 2025 pa so planirana tudi sredstva za namen objav javnih razpisov na področju športa, kulture, turizma, ostalih društev in organizacij, kmetijstva itd. Nekoliko večji plan sredstev se namenja za izplačilo nagrad študentom, saj je bila v letu 2025 na 19. redni seji OS sprejeta nova povečana višina tovrstnih nagrad. Za namen razpisa na področju gospodarstva pa je v letu 2026 rezerviranih 50.000 EUR (v letu 2025 je bilo rezerviranih 75.000 EUR sredstev, saj javni razpis na tem področju v letu 2024 ni bil objavljen).

Na področju **tekočih odhodkov**, ki bodo v celoti strukturi predloga proračuna predstavljali dobrih 32 % vseh odhodkov pa je vidno predvsem povečanje stroškov energije, vode, komunalnih storitev itd., ki se v največji meri nanaša na prenakazila dobave vode Vodovodu sistema B, sledijo stroški tekočega vzdrževanja, kjer je nekoliko večji delež sredstev rezerviran za namen tekočega vzdrževanja javne razsvetljave (nujna vzdrževalna dela, zamenjava omaric itd.). V okviru teh odhodkov pa se v letu 2026 namenajo tudi sredstva za plačilo strokovnih komisij in ostalih stroškov povezanih z izvedbo lokalnih volitev (mesec november 2026)

Pri pripravi predloga proračuna za leto 2026 smo upoštevali tudi višino **primerne porabe za leto 2026**, ki je za našo občino na podlagi pripadajočih izračunov določena v višini **2.943.718 EUR**. Višina pripadajoče dohodnine za leto 2026 za občino Tišina pa znaša **3.226.855 EUR** in je v primerjavi z letom 2025 višja za dobrih 229.960 EUR. Omenjena višina pripadajočih sredstev je izračunana na podlagi podpisanega dogovora o višini povprečnine za leti 2026 in 2027 katerega so dne 10.11.2025 podpisali Skupnost občine Slovenije, Združenje mestnih občin Slovenije ter Vlada Republike Slovenije.

Izračun sredstev za uravnoteženje razvitosti občin za leto 2026 temelji na razpoložljivih podatkih o številu prebivalcev, dolžini lokalnih cest in javnih poti, površini občine, površine kmetijskih zemljišč, Nature 2000, dolžini obmejnega pasu ter sredstev solidarnostne in finančne izravnave, kot to določa 15. a člen ZFO-1. Občini Tišina iz naslova sredstev za **uravnoteženje razvitosti občin** za leto 2026 tako pripada **181.356 EUR** sredstev iz tega naslova. V primerjavi z letom 2025 se ta višina povečuje za dobrih 15.812 EUR.

V bilanci C je načrtovano **zadolževanje** občine v letu 2026 v višini **875.000 EUR za namen izvedbe projekta »Telovadnica pri OŠ Tišina«**. Ostali del zadolževanja oziroma črpanja kredita bo načrtovan oziroma črpan v naslednjih proračunih.

3. CILJI IN NAČELA ODLOKA

Cilj Odloka o proračunu Občine Tišina za leto 2025 je, da se opredelijo vsebine, ki jih določata Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11- uradno prečiščeno besedilo, 14/13- popr., 101/13,55/15-ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20-odl.US, 18/23-ZDU-10, 76/23, 24/25 – ZfisP-1 IN 39/25), v nadaljevanju: ZJF) in Zakon o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15- ZUUJFO, 71/17, 21/18- popr., 80/20-ZUIOOPE, 189/20 – ZFRO, 207/21, 44/22-ZVO-2, 17/25 IN 93/25-ZNUZIV v nadaljevanju ZFO-1) in sicer:

- **Določitev višine splošnega dela proračuna in strukture posebnega dela proračuna (5. člen ZJF),**
 - **Izvrševanje proračuna:**
 - pooblastila županu pri izvrševanju proračuna za posamezno leto (5. člen ZJF),
 - določitev še drugih namenskih prejemkov proračuna, ki niso všteti v 1. odstavku 43. člena ZJF (43. člen ZJF),
 - prerazporejanje proračunskih sredstev – prerazporejanje pravic porabe (38. člen ZJF),
 - višino prihodkov proračuna, ki se odvedejo v proračunsko rezervo (49. člen ZJF),
 - določitev zgornje meje proračunske rezerve, o uporabi katere na predlog za finance pristojnega organa občinske uprave odloča župan (49. člen ZJF),
 - določitev namenov in največjega obsega obveznosti, ki zahtevajo plačilo v naslednjih letih in jih neposredni uporabnik lahko prevzame v tekočem letu (51. člen ZJF) ter spreminjanje načrta razvojnih programov,
 - določbe o načinu porabe sredstev splošne proračunske rezervacije (42. člen ZJF).
- **Posebnosti upravljanja in prodaje stvarnega in finančnega premoženja**

Določitev višine dolga, ki ga lahko župan delno ali v celoti odpiše, če bi bili stroški postopka izterjave v nesorazmerju z višino terjatve (77. člen ZJF),
- **Obseg zadolževanja in poroštev občine ter javnega sektorja** (5., 85. in 86. člen ZJF ter 10. člen in 10.a člen ZFO-1).

Načelo odloka je upoštevati predpise s področja javnih financ in dosledno izvajanje načrtovanih prihodkov in odhodkov.

4. FINANČNE POSLEDICE

Finančne posledice so opredeljene v 32. členu ZJF-ja in sledijo, če proračun ni sprejet v roku, ki omogoča uveljavitev s 1. januarjem leta, za katero se sprejema. V tem primeru se financiranje funkcij in nalog občine začasno nadaljuje na podlagi proračuna za preteklo leto in za iste programe. Začasno financiranje lahko traja največ tri mesece.

5. STRUKTURA IN VSEBINA PREDLOGA PRORAČUNA:

- ✓ **SPLOŠNI DEL PRORAČUNA** sestavljajo (ekonomska klasifikacija):
 - A. Bilanca prihodkov in odhodkov
 - B. Račun finančnih terjatev in naložb
 - C. Račun financiranja
- ✓ **POSEBNI DEL PRORAČUNA** sestavljajo finančni načrti neposrednih proračunskih uporabnikov, znotraj tega pa po:
 - področjih proračunske porabe,
 - glavnih programih,
 - podprogramih,

- proračunskih postavkah in kontih.
- ✓ **NAČRT RAZVOJNIH PROGRAMOV** predstavlja razvojne projekte, investicije in državne pomoči v štiriletnem obdobju do zaključka projekta z viri financiranja. Povezan je s posebnim delom proračuna.
- ✓ **OBRAZLOŽITEV**
 - splošnega dela proračuna,
 - posebnega dela proračuna,
 - načrta razvojnih programov.

Sestavni del obrazložitve je tudi:

- **Kadrovski načrt**

Kadrovski načrt prikazuje dejansko stanje zaposlenosti po delovnih mestih, v skladu z delovnim področjem in delovnim programom organa, za obdobje dveh let. Z njim se določi predvideno ciljno stanje zaposlenosti po delovnih mestih, za katere se sklene delovno razmerje za nedoločen čas ter predvidene zaposlitve za določen čas. Kadrovski načrt mora biti usklajen s predlogom proračuna.

6. PRAVNE PODLAGE

- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11- uradno prečiščeno besedilo 14/13- popr. 101/13, 55/15-ZFisP, 96/15-ZIPRS1617, 13/18 in 195/20- odl. US, 18/23-ZDU-10, 76/23, 24/25 – ZfisP-1 in 39/25), v nadaljevanju: ZJF.
- Zakon o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15- ZUJFO, 71/17, 21/18- popr., 80/20- ZUIOPE, 189/20 – ZFRO, 207/21, 44/22-ZVO-2, 17/25 in 93/25-ZNUZIV), v nadaljevanju: ZFO-1.
- Zakon o fiskalnem pravilu (Uradni list RS št. 55/15, 177/20-popr., 129/22 in 24/25-ZFisP-1).
- Uredba o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 54/10. 35/18 in 24/25-ZFisP-1).
- Odredbo o funkcionalni klasifikaciji javnofinančnih izdatkov (Uradni list RS, št. 43/00).
- Pravilnik o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 57/05, 88/05-popr., 138/06 in 108/08).
- Navodilo o pripravi finančnih načrtov posrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 91/00 in 122/00).
- Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 112/09, 58/10, 104/10, 104/11, 97/12, 108/2013, 94/14, 100/15, 84/16, 75/17, 82/18, 79/19, 10/21, 203/21, 158/22, 133/23, 81/24 in 51/25).
- Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS št. 60/06, 54/10 in 27/16).

II. BESEDILO ODLOKA**I. OBRAVNAVA**

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, [51/10](#), 40/12-ZUJF, 14/15- ZUUJFO, 11/18-ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP – A, 80/20 – ZIUOOPE, 62/24-odl. US, 102/24-ZLV-K in 83/25-ZOUL), 28. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11-uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr. 101/13, 55/15-ZFisP, 96/15-ZIPRS1617, 13/18, 195/20-odl.US, 18/23-ZDU-10, 76/23, 24/25-ZFisP, 39/25, 85/25-ZPJS in 112/25), Zakona o financiranju občin (Uradni list RS št. 123/06,57/08,36/11,14/15 – ZUUJFO, 71/17, 21/18- popr., 80/20 - ZIUOOPE, 189/20 – ZFRO, 207/21, 44/22-ZVO-2, 17/25 in 93/25-ZNUZJV), 16. člena Statuta Občine Tišina (Uradni list RS, št. 41/15, 97/20 in 41/25) je Občinski svet Občine Tišina na redni seji, dne sprejel

ODLOK
o proračunu Občine Tišina za leto 2026

1. SPLOŠNA DOLOČBA

1. člen
(vsebina odloka)

S tem odlokom se za Občino Tišino za leto 2026 določajo proračun, postopki izvrševanja proračuna ter obseg zadolževanja in poroštov občine in javnega sektorja na ravni občine (v nadaljnjem besedilu: proračun).

Obrazložitev:

Besedilo prvega člena določa vsebino odloka. Proračun občine je akt občine, s katerim so predvideni prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki občine za eno leto.

Besedilo drugega odstavka 5. člena Zakona o javnih financah določa, da se proračun sprejema z odlokom. Z odlokom se določijo višina proračuna, struktura proračuna, postopki izvrševanja proračuna, pooblastila županu pri izvrševanju proračuna, posebnosti upravljanja s premoženjem in obseg zadolževanja in poroštov občine ter javnega sektorja na ravni občine.

2. VIŠINA SPLOŠNEGA DELA PRORAČUNA IN STRUKTURA POSEBNEGA DELA PRORAČUNA

2. člen
(sestava proračuna in višina splošnega dela proračuna)

V splošnem delu proračuna so prikazani prejemki in izdatki po ekonomski klasifikaciji do ravni pod kontov. Splošni del proračuna se na ravni podskupin kontov določa v naslednjih zneskih:

SKUPINA	OPIS	PRORAČUN 2026-I v €
A. BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV		
	<i>I. SKUPAJ PRIHODKI (70+71+72+73+74)</i>	6.774.496,57
	TEKOČI PRIHODKI (70+71)	4.768.472,18
70	DAVČNI PRIHODKI (700+703+704+706)	3.140.842,62
700	DAVKI NA DOHODEK IN DOBIČEK	3.226.855,00
703	DAVKI NA PREMOŽENJE	163.810,00
704	DOMAČI DAVKI NA BLAGO IN STORITEV	20.177,62
706	DRUGI DAVKI	0
71	NEDAVČNI PRIHODKI (710+711+712+713+714)	1.357.629,56
710	UDELEŽBA NA DOBIČKU IN DOHODKI OD PREMOŽENJA	313.286,75
711	TAKSE IN PRISTOJBINE	4.000,00

712	DENARNE KAZNI	2.411,67
713	PRIHODKI OD PRODAJE BLAGA IN STORITEV	856.311,79
714	DRUGI NEDAVČNI PRIHODKI	181.619,35
72	KAPITALSKI PRIHODKI (720+721+722)	4.900,00
720	PRIHODKI OD PRODAJE OSNOVNIH SREDSTEV	0,00
721	PRIHODKI OD PRODAJE ZALOG	0,00
722	PRIHODKI OD PRODAJE ZEMLJIŠČ IM MATERIALNEGA PREMOŽENJA	4.900,00
73	PREJETE DONACIJE (730+731)	0,00
730	PREJETE DONACIJE IZ DOMAČIH VIROV	0,00
731	PREJETE DONACIJE IZ TUJINE	0,00
74	TRANSFERNI PRIHODKI (740+741)	2.001.124,39
740	TRANSFERNI PRIHODKI IZ DRUGIH JAVNOFINANČNIH INSTITUCIJ	2.001.124,39
741	PREJETA SREDSTVA IZ DRŽAVNEGA PRORAČUNA IN SREDSTEV PRORAČUNA EVROPSKE UNIJE	0,00
	<i>II. SKUPAJ ODHODKI (40+41+42+43)</i>	7.402.935,69
40	TEKOČI ODHODKI (400+401+402+403+409)	2.495.137,38
400	PLAČE IN DRUGI IZDATKI ZAPOSLENIH	661.508,99
401	PRISPEVKI DELODAJALCEV ZA SOCIALNO VARNOST	116.116,38
402	IZDATKI ZA BLAGO IN STORITVE	1.604.619,58
403	PLAČILA DOMAČIH OBRESTI	79.117,43
409	SREDSTVA, IZLOČENE REZERVE	33.775,00
41	TEKOČI TRANSFERI (410+411+412+413)	2.296.648,19
410	SUBVENCije	327.100,00
411	TRANSFERI POSMAZNIKOM IN GOSPODINJSTVOM	1.308.601,34
412	TRANSFERI NEPROFITNIM ORAGNIZAC. IN USTANOVAM	167.646,05
413	DRUGI TEKOČI DOMAČI TRANSFERI	493.300,80
42	INVESTICIJSKI ODHODKI (420)	2.537.350,12
420	NAKUP IN GRADNJA OSNOVNIH SREDSTEV	2.537.350,12
43	INVESTICIJSKI TRANSFERI (431+432)	73.800,00
431	INVESTICIJSKI TRANSFERI PRAVNIM IN FIZ. OSEBAM	67.800,00
432	INVESTICIJSKI TRANSFERI PRORAČUNSKIM UPORABNIKOM	6.000,00
	<i>III. PRORAČUNSKI PRESEŽEK (PRIMANKLIJA) (I.-II.) (SKUPAJ PRIHODKI MINUS SKUPAJ ODHODKI)</i>	-628.439,12
	B. RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB	
75	IV. PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV (750+751+752)	0,00
750	PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL	0
751	PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV	0
752	KUPNINE IZ NASLOVA PRIVATIZACIJE	0
44	V. DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV (440+441)	0
440	DANA POSOJILA	0
441	POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV	0
	<i>VI. PREJETA MINUS DANA POSOJILA IN SPREMENB KAPITALSKIH DELEŽEV (IV. – V.)</i>	0,00
	C. RAČUN FINANCIRANJA	
50	VII. ZADOLŽEVANJE (500)	875.000,00
500	DOMAČE ZADOLŽEVANJE	875.000,00
55	VIII. ODPLAČILO DOLGA	296.560,88
550	ODPLAČILO DOMAČEGA DOLGA	296.560,88
	<i>IX. POVEČANJE (ZMANJŠANJE) SREDSTEV NA RAČUNIH (III.+VI.+X.) = (I.+VI.+VII.) – (II.+V.+VIII.)</i>	-50.000,00
	<i>X. NETO ZADOLŽEVANJE (VII.-VIII.)</i>	578.439,12
	<i>XI. NETO FINANCIRANJA (VI.+X.-IX.)</i>	628.439,12

	STANJE SREDSTEV NA RAČUNIH OB KONCU PRETEKLEGA LETA	50.000,00
--	---	-----------

Posebni del proračuna sestavljajo finančni načrti neposrednih uporabnikov, ki so razdeljeni na naslednje programske dele: področja proračunske porabe, glavne programe in podprograme, predpisane s programsko klasifikacijo izdatkov občinskih proračunov. Podprogram je razdeljen na proračunske postavke, te pa na podskupine kontov, konte ter pod konte, določene s predpisanim kontnim načrtom.

Posebni del proračuna do ravni proračunskih postavk - kontov in načrt razvojnih programov sta prilogi k temu odloku in se objavita na spletni strani Občine Tišina.

Načrt razvojnih programov sestavljajo projekti.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 10. člena Zakona o javnih financah /ZJF/, ki določa sestavo proračunov in finančnih načrtov neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna. Proračun sestavljajo splošni del, posebni del in načrt razvojnih programov.

Z besedilom je definirana sestava proračuna po splošnem delu in sicer po ekonomski klasifikaciji, katera vključuje bilanco prihodkov in odhodkov, račun finančnih terjatev in naložb ter račun financiranja. Vse tri bilance splošnega dela proračuna sestavljajo višino proračuna.

Struktura posebnega dela proračuna vključuje finančne načrte neposrednih uporabnikov, kateri sestavni del načrtovanih odhodkov temelji na Pravilniku o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov (Uradni list RS. št. 57/05,88/05-popr.,138/06, 108/08 in 68/25). Ob pripravi posebnega dela proračuna je potrebno upoštevati tudi Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS. št. 112/09,58/10,104/10,104/11, 97/12, 108/13, 94/14, 100/15, 84/16, 75/17, 82/18, 79/19, 10/21, 203/21, 158/22 in 133/23).

V načrtu razvojnih programov so načrtovani izdatki proračuna za prihodnja štiri leta, sestavljajo pa skupine investicijskih kontov, investicijskih transferjev ter tekočih transferjev, kamor spadajo subvencije ter državne pomoči. V Načrt razvojnih programov so lahko vključeni tudi drugi izdatki, ki so potrebni za izvedbo projekta in se izkazujejo na drugih kontih.

3. POSTOPKI IZVRŠEVANJA PRORAČUNA

3. člen (izvrševanje proračuna)

V tekočem letu se izvršuje proračun tekočega leta.

Proračun se izvršuje v skladu z določbami zakona, ki ureja javne finance in podzakonskimi predpisi, izdanimi na njegovi podlagi in na podlagi tega odloka.

Proračun se izvršuje na ravni proračunske postavke - podkonta.

Veljavni načrt razvojnih programov tekočega leta mora biti za tekoče leto usklajen z veljavnim proračunom.

Obrazložitev:

Način izvrševanja proračuna je opredeljen v 5. poglavju Zakona o javnih financah /ZJF/.

Proračun se izvršuje na ravni proračunske postavke-podkonta, ki je tudi osnova za izvrševanje proračuna. Na podlagi te osnove se med letom opravljajo tudi vse prerazporeditve.

Določilo 3. odst. 22. člena Zakona o javnih financah /ZJF/ določa, da mora biti predlog načrta razvojnih programov usklajen s predlogi načrta neposrednih proračunskih uporabnikov.

4. člen

Za izvrševanje proračuna je odgovoren župan občine. Odredbodajalec proračuna je župan oz. od njega pooblaščen oseba.

Obrazložitev:

Besedilo določa, da je za izvrševanje proračuna odgovoren župan. Oblikovano pa je na podlagi določila 4.

člena Zakona o javnih financah /ZJF/.**5. člen****(namenski prihodki in odhodki proračuna)**

Namenski prihodki proračuna so poleg prihodkov, določenih v prvem stavku prvega odstavka 43. člena ZJF, tudi naslednji prihodki:

1. Prihodki iz naslova požarne takse, ki se uporabljajo za namene določene z zakonom o varstvu pred požarom
2. Prihodki iz naslova pristojbine za vzdrževanje gozdnih cest, ki se uporabijo za namen določene v zakonu o gozdovih.
3. Prihodki iz namenskih sredstev državnega proračuna.
4. Prispevki sofinancerjev.
5. Prihodki iz naslova podeljenih koncesij (vodna pravica in divjad).
6. Okoljska dajatev za obremenjevanje vode, ki se uporablja za namene določene v Uredbi o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi odpadnih voda, v skladu z odločbo ministrstva za okolje in prostor.
7. Omrežnina za kanalizacijo in čistilne naprave, ki se uporablja za investicijsko vzdrževanje kanalizacije in čistilnih naprav (javna infrastruktura).
8. Prispevki občanov.
9. Prihodki iz naslova poslovnega najema se uporabljajo za vlaganja v javno gospodarsko infrastrukturo.
10. Drugi namenski prihodki.

Če se po sprejemu proračuna vplača namenski prejemek, ki zahteva sorazmeren namenski izdatek, ki v proračunu ni izkazan v zadostni višini, se v višini dejanskih prejemkov poveča obseg izdatkov uporabnika (postavke) v proračunu. Namenska sredstva, ki niso bila porabljena v preteklem letu se prenesejo v proračun tekočega leta.

Obrazložitev:

Besedilo opredeljuje namenske prihodke proračuna občine opredeljene v določilu 43. člena Zakona o javnih financah /ZJF/ in tiste, ki jih občina sama določi z odlokom o proračunu in so kot namenski že opredeljeni v materialnih zakonih in odlokih. Del načrtovanih namenskih prihodkov iz naslova poslovnega najema pa izhaja na podlagi določila 2. odst. 80. člena Zakona o javnih financah/ZJF/, ki določa, da se prihodki iz tega naslova namenijo za vlaganja v javno gospodarsko infrastrukturo.

Določilo 44. člena Zakona o javnih financah /ZJF/ ureja prenos namenskih sredstev za katera določa, da se namenska sredstva v kolikor niso bila porabljena v preteklem letu prenesejo v proračun tekočega leta. Izjema so sredstva, ki jih neposredni uporabnik doseže z lastno dejavnostjo.

6. člen

Neposredni uporabniki proračuna so občinski organi (občinski svet, župan, nadzorni odbor), občinska uprava in režijski obrat. Ti so odgovorni za uporabo sredstev proračuna v skladu z namenom, ki je izkazan v posebnem delu proračuna.

Posredni in drugi uporabniki proračuna (javni zavodi, agencije, skladi..) morajo prihodke proračuna porabiti v skladu z zakonom, ustanoviteljskimi akti oz. pogodbo o sofinanciranju dejavnosti.

Obrazložitev:

Definicijo neposrednih in posrednih proračunskih uporabnikov določa Pravilnik o določitvi neposrednih in posrednih uporabnikov državnih in občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 46/03 in 85/25-ZPJS). Z besedilom je določena odgovornost glede uporabe sredstev posameznega neposrednega proračunskega uporabnika. Ta je dolžan porabljati sredstva proračuna za točno določen namen, ki je opredeljen v posebnem delu proračuna.

Prav tako je opredeljeno, da so vsi posredni in drugi uporabniki proračuna, sredstva, ki jih prejmejo iz občinskega proračuna dolžni porabljati v skladu s podpisanimi pogodbami o sofinanciranju ter z ustanoviteljskimi akti.

7. člen

Za delovanje neposrednih proračunskih uporabnikov se v proračunu zagotavljajo sredstva za plače in prispevke,

za druge osebne prejemke, za plačila blaga in storitev ter za investicijske izdatke.

Sredstva za financiranje posrednih proračunskih uporabnikov se zagotavljajo v skladu s predpisi, ki urejajo posamezna področja.

Za delovanje posrednih proračunskih uporabnikov se v proračunu zagotavljajo sredstva na podlagi predloženih finančnih načrtov. Poraba sredstev za sofinanciranje programov posrednih uporabnikov pa se dogovori s pogodbo.

Obrazložitev:

Besedilo določa, da se v proračunu občine za delovanje neposrednih proračunskih uporabnikov (občinska uprava, nadzorni odbor, režijski obrat, občinski svet, župan) zagotavljajo vsa sredstva kamor spadajo sredstva za plače, prispevke, dobave blaga, drugih storitev ter investicijskih izdatkov. Sredstva za financiranje posrednih proračunskih uporabnikov (javni zavodi, agencije, javni skladi...) se v proračunu načrtujejo na podlagi prejetih finančnih načrtov, ki so jih posredni proračunski uporabni dolžni predložiti županu občine, na podlagi določila 27. člena Zakona o javnih financah /ZJF/. Poraba sredstev za sofinanciranje programov posrednih proračunskih uporabnikov se mora opredeliti v pogodbi o sofinanciranju.

8. člen

Uporabniki sredstev občinskega proračuna so dolžni uporabljati sredstva občinskega proračuna za namene, opredeljene v bilanci prihodkov in odhodkov le do višine sredstev, ki so za posamezne namene v tekočem letu planirana v občinskem proračunu.

Na račun proračuna ne smejo prevzemati nobenih obveznosti, ki bi preseгла za ta namen določena sredstva v proračunu.

Če se med proračunskim letom zaradi nastanka novih obveznosti za proračun ali zmanjšanja prihodkov proračuna ugotovi, da proračuna ne bo mogoče realizirati, lahko župan zadrži izvrševanje posameznih odhodkov proračuna, če s tem ne ogrozi plačevanja zapadlih zakonskih in pogodbenih obveznosti, ki dospejo v plačilo ali prerazporedi proračunska sredstva.

O odločitvi iz prejšnjega odstavka župan obvesti občinski svet. Če proračuna na ta način ni možno uravnovesiti, mora župan predlagati rebalans proračuna.

Obrazložitev:

Besedilo določa ukrepe za primer, ko proračuna občine med letom iz kakršnih koli razlogov ni mogoče uravnotežiti in je oblikovano na podlagi določila 40. člena Zakona o javnih financah /ZJF/, v katerem je urejen tudi postopek ravnanja župana v primeru začasnega izvrševanja proračuna in mu nalaga dolžnost, da o tem obvesti občinski svet in mu predlaga spremembe proračuna oz. rebalans proračuna.

9. člen

(upravljanje s prostimi denarnimi sredstvi)

S prostimi denarnimi sredstvi na računih upravlja župan. Prosta denarna sredstva se lahko nalagajo v Banko Slovenije, banke in državne vrednostne papirje ob upoštevanju načela varnosti, likvidnosti in donosnosti naložbe. O obliki naložbe odloča župan skladno s predpisom ministra, pristojnega za finance.

Obrazložitev:

Besedilo daje županu občine pravico odločanja in upravljanja s prosto denarnimi sredstvi na računu občine (npr. kot oblike vezave raznih depozitov) in je oblikovano v skladu z določilom 69. člena Zakona o javnih financah /ZJF/.

10. člen

(prerazporejanje pravic porabe)

Osnova za prerazporejanje pravic porabe je zadnji sprejeti proračun, spremembe proračuna ali rebalans proračuna.

O prerazporeditvah pravic porabe v posebnem delu proračuna (finančnem načrtu neposrednega uporabnika) med glavnimi programi v okviru področja proračunske porabe odloča župan na predlog neposrednega uporabnika z upoštevanjem določil Zakona o javnih financah. O prerazporeditvi pravic porabe med področji proračunske porabe lahko odloča župan, pri čemer skupno povečanje ali zmanjšanje posameznega področja porabe ne sme presegati 20% obsega področja proračunske porabe, z upoštevanjem določil Zakona o javnih financah.

Župan s poročilom o izvrševanju proračuna v mesecu avgustu 2026 (polletno poročilo) in konec leta z zaključnim računom poroča občinskemu svetu o veljavnem proračunu za leto in njegovi realizaciji.

Obrazložitev:

Besedilo določa pogoje za prerazporejanje pravic v posebnem delu proračuna v kolikor med tekočim proračunskim letom pride do povečanja ali zmanjšanja posameznega področja porabe. Županu je dana omejitev pravice tovrstnega odločanja v višini 20 % med posameznimi področji porabe. Prerazporejanje proračunskih sredstev je določeno v določilu 38. členu Zakona o javnih financah /ZJF/, ki določa, da proračunskih sredstev ni mogoče prerazporejati, razen pod pogoji in na način določen z Odlokom s katerim se sprejme proračun občine. Prerazporeditve se izvedejo na podlagi pisnega dokumenta iz katerega mora biti razvidno, katera proračunska postavka se povečuje in katera zmanjšuje.

Določilo 38. člena Zakona o javnih financah /ZJF/ določa, da mora župan o izvršenih prerazporeditvah šestmesečno poročati občinskemu svetu občine.

Župan je v mesecu avgustu dolžan občinskemu svetu poročati o izvrševanju proračuna v prvem poletju tekočega leta, v skladu z določilom 63. člena Zakona o javnih financah /ZJF/. Ta določa tudi obvezne sestavine tega poročila.

11. člen

(največji dovoljeni obseg prevzetih obveznosti v breme proračunov prihodnjih let)

Neposredni uporabnik lahko v tekočem letu razpiše javno naročilo za celotno vrednost projekta, ki je vključen v načrt razvojnih programov, če so zanj načrtovane pravice porabe na proračunskih postavkah v sprejetem proračunu.

Skupni obseg prevzetih obveznosti neposrednega uporabnika, ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih za investicijske odhodke in investicijske transfere (podskupini kontov 420 in 430) ne sme presegati 70 % pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu neposrednega uporabnika, od tega:

1. V letu 2027 70 % navedenih pravic uporabe in
2. v prihodnjih letih skupaj največ 10 % pravic uporabe.

Skupni obseg prevzetih obveznosti neposrednega uporabnika, ki bodo zapadle v plačilo v leto 2027 za blago in storitve in za tekoče transfere (skupina kontov 40 in 41), ne sme presegati 25 % pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu neposrednega uporabnika.

Omejitve iz prvega in drugega odstavka tega člena ne veljajo za prevzemanje obveznosti z najemnimi pogodbami, razen če na podlagi teh pogodb lastninska pravica preide oziroma lahko preide iz najemodajalca na najemnika, in prevzemanje obveznosti za dobavo elektrike, telefona, vode, komunalnih storitev in drugih storitev, potrebnih za operativno delovanje neposrednih uporabnikov ter prevzemanje obveznosti za pogodbe, ki se financirajo iz namenskih sredstev EU, namenskih sredstev finančnih mehanizmov in sredstev drugih donatorjev.

Prevzete obveznosti iz drugega in tretjega odstavka tega člena se načrtujejo v finančnem načrtu neposrednega uporabnika in načrtu razvojnih programov.

Obrazložitev:

Prevzemanje obveznosti v breme proračuna tekočega leta in proračunov prihodnjih let določa določilo 50. in 51. člena Zakona o javnih financah /ZJF/. V odloku s katerim je sprejet občinski proračun je potrebno določiti največji možni obseg obveznosti, za posamezne namene, ki zapadejo v plačilo v prihodnjih letih. To določilo pa ne velja za določene tekoče obveznosti, ki se navezujejo na dobavo elektrike, vode, telefona, komunalnih storitev ipd., katerih zagotavljanje je nujno potrebno za nemoteno poslovanje občine.

12. člen
(spreminjanje načrta razvojnih programov)

Župan lahko spreminja vrednost projektov v načrtu razvojnih programov. Projekte, katerih vrednost se spremeni za več kot 20% mora predhodno potrditi občinski svet.

Projekti, za katere se zaradi prenosa plačil v tekoče leto, zaključek financiranja prestavi iz predhodnega v tekoče leto, se uvrstijo v načrt razvojnih programov po uveljavitvi proračuna.

Novi projekti se uvrstijo v načrt razvojnih programov na podlagi odločitve občinskega sveta.

Obrazložitev:

Besedilo ureja način spreminjanja vrednosti projektov v načrtu razvojnih programov za kar je pristojen župan. Župan lahko spreminja vrednost projekta največ do 20 % celotne vrednosti projekta. V primeru tovrstnih sprememb, sprememba investicijske dokumentacije ni potrebna.

13. člen
(vključevanje novih uporabnikov v proračun)

Če se med letom spremeni narava delovnega področja, pristojnost ali obseg dela posameznega proračunskega uporabnika, se lahko na predlog župana zmanjša ali poveča obseg sredstev s soglasjem občinskega sveta, ki so za delo tega uporabnika namenjena v občinskem proračunu. Na podlagi predloženega programa dela se lahko vključi med letom v financiranje iz občinskega proračuna nov uporabnik na predlog župana s soglasjem občinskega sveta.

V tem primeru se sredstva zagotavljajo iz splošne proračunske rezervacije. V primeru prenehanja financiranja posameznega proračunskega uporabnika se neporabljena sredstva proračuna lahko prenesejo v proračunsko rezervacijo ali se prerazporedijo med druge uporabnike.

Obrazložitev:

Vključevanje novih obveznosti v proračun občine ureja določilo 41. člena Zakona o javnih financah /ZJF/, ki določa postopke ravnanja v primeru, ko se med letom pojavi nov uporabnik proračuna. V tem primeru se financiranje takega uporabnika zagotavlja iz sredstev splošne proračunske rezervacije. O tem pa je župan dolžan obvestiti občinski svet, ki o tem mora dati tudi ustrezno soglasje. Določilo istega člena ureja tudi postopke ravnanja za primere če med proračunskim letom preneha financiranje posameznega proračunskega uporabnika.

14. člen
(proračunski sklad)

Proračunski sklad je račun proračunske rezerve, oblikovan po 49. členu Zakona o javnih financah /ZJF/. Proračunska rezerva se v letu 2026 oblikuje v višini 5.000 EUR.

Sredstva proračunske rezerve se uporabljajo za financiranje izdatkov za odpravo posledic naravnih nesreč kot so: potres, poplava, zemeljski ali snežni plaz, visok sneg, močan veter, toča, žled, pozeba, suša, množični pojav nalezljive človeške, živalske ali rastlinske bolezni in druge nesreče, ki jih povzročajo naravne sile in ekološke nesreče.

Na podlagi četrtega odstavka 49. člena Zakona o javnih financah o uporabi sredstev proračunske rezerve do njene skupne višine 10.000 EUR odloča župan in o tem s pisnimi poročili obvešča občinski svet.

V drugih primerih o uporabi sredstev proračunske rezerve, ki presegajo to višino, odloča občinski svet s posebnim odlokom.

Obrazložitev:

Besedilo ureja proračunski sklad, ki je račun proračunske rezerve in je oblikovan na podlagi določila 49. člena Zakona o javnih financah /ZJF/, ta določa tudi višino proračunske rezerve za leto 2026, namene za kakšne se lahko uporablja, kdo o njej odloča, ter na kakšen način in kako se postopa v primeru, ko gre za nesrečo širše dimenzije.

15. člen
(splošna proračunska rezervacija)

V proračunu se del predvidenih proračunskih prejemkov vnaprej ne razporedi, ampak zadrži kot splošna proračunska rezervacija, ki se v proračunu posebej izkazuje. Sredstva splošne proračunske rezervacije se uporabljajo za nepredvidene namene, za katere v proračunu niso zagotovljena sredstva oz. se med letom izkaže, da sredstva niso zagotovljena v zadostnem obsegu, ker jih pri pripravi proračuna ni bilo mogoče načrtovati. Sredstva proračunske rezervacije ne smejo presegati 2 % prihodkov iz bilance prihodkov in odhodkov.

O uporabi sredstev splošne proračunske rezervacije odloča župan. Dodeljena sredstva splošne proračunske rezervacije se razporedijo v finančni načrt proračunskega uporabnika.

Obrazložitev:

Besedilo odloka določa za kakšen namen se splošna proračunska rezervacija lahko porablja ter v kakšni višini se lahko v proračunu načrtuje. O porabi sredstev splošne proračunske rezervacije odloča župan in o tem obvešča občinski svet (polletno in ob zaključnem računu). Vsebinsko, porabo in poročanje o uporabi sredstev splošne proračunske rezervacije ureja določba 42. člena Zakona o javnih financah /ZJF/.

4. NADZOR

16. člen
(nadzor nad poslovanjem uporabnikov proračunskih sredstev)

Nadzor nad poslovanjem uporabnikov proračunskih sredstev ter smotrnost in namembnost porabe teh sredstev, opravlja Nadzorni odbor Občine Tišina v skladu z zakonom in statutom.

Občinski organi, javna podjetja in javni zavodi ter druge osebe javnega prava, katerih ustanoviteljica je občina, ter drugi uporabniki sredstev občinskega proračuna, so dolžni omogočiti članom nadzornega odbora vpogled v finančno dokumentacijo in jim nuditi vse potrebne podatke v zvezi s porabo sredstev občinskega proračuna. Nadzorni odbor mora opravljati postopke nadzora v skladu s predpisi.

Obrazložitev:

Besedilo odloka opredeljuje, da nadzor nad poslovanjem proračunskih sredstev občine ter oseb javnega prava in javnih zavodov katerih ustanoviteljica je občina ter s tem postopke nadzora opravlja Nadzorni odbor Občine Tišina. Nadzor nad poslovanjem občine opravlja Nadzorni odbor na podlagi Zakona o javnih financah ter Poslovnika Nadzornega odbora občine Tišina ter vseh ostalih relevantnih predpisov na tem področju.

17. člen
(poročanje o porabi proračunskih sredstev)

Nadzorni odbor občine opravlja nadzor nad materialnim, finančnim in računovodskim poslovanjem uporabnikov proračuna po namenu, obsegu in dinamiki porabe. Neposredni uporabniki proračuna občine so dolžni poročila o porabi proračunskih sredstev za preteklo leto dostaviti takoj po pripravi letnih poročil.

Uporabnikom, ki ne ravnavo v skladu s 7. členom tega odloka in prvim odstavkom tega člena lahko župan delno ali v celoti začasno ustavi proračunsko financiranje, dokončno pa občinski svet na predlog župana. Župan o začasni ustavitvi poroča občinskemu svetu na prvi naslednji seji.

Obrazložitev:

Besedilo člena določa, da vsi tisti, ki se v določenem delu financirajo iz proračuna občine in so na tej podlagi proračunski uporabniki, posredujejo občini letna poročila za preteklo leto poslovanja. V kolikor proračunski uporabniki ne izpolnijo svojih obveznosti glede poročanja, lahko župan in dokončno občinski svet ukrepata v skladu z določbami zakona in tega odloka.

5. POSEBNOSTI UPRAVLJANJA IN PRODAJE STVARNEGA IN FINANČNEGA PREMOŽENJA

18. člen
(odpis dolgov)

Če so izpolnjeni pogoji iz tretjega odstavka 77. člena Zakona o javnih financah ZJF/, lahko župan v letu 2026 odpiše dolgove, ki jih imajo dolžniki do občine, in sicer največ do skupne višine 1.000 EUR.

Obrazložitev:

Besedilo določa pod kakšnimi pogoji in do katere skupne višine lahko župan v letu 2026 odpiše ali delno odpiše plačilo dolga do občine. Določilo 77. člena Zakona o javnih financah /ZJF/ določa, da lahko župan do višine določene v zakonu, ki ureja izvrševanje proračuna za posamezno leto, odpiše oziroma delno odpiše plačila dolga v primerih, ko bi bili stroški postopka izterjave višji od višine terjatve, ali v primeru, da terjatve ni mogoče izterjati, ker dolжник nima premožnega ali nepremožnega premoženja.

6. RAVNANJE S PREMIČNIM IN NEPREMIČNIM PREMOŽENJEM OBČINE

19. člen
(ravljanje z premožnim in nepremožnim premoženjem občine)

Načrt ravnanja z nepremožnim premoženjem občine sprejme občinski svet na predlog župana, razen v primeru iz drugega odstavka tega člena.

Načrt ravnanja z nepremožnim premoženjem občine za nepremožnine v posamični vrednosti pod zneskom 8.000 EUR in načrt ravnanja s premožnim premoženjem občine, v katerega se uvrsti posamično premoženo premoženje pod vrednostjo 8.000 EUR, sprejme župan.

Načrt ravnanja z nepremožnim in premožnim premoženjem se lahko v skladu s prejšnjima dvema odstavkoma med letom spreminjata in dopolnjujeta.

V primeru spremenjenih prostorskih potreb Občine Tišina, ki jih ni bilo mogoče določiti ob pripravi načrta ravnanja z nepremožnim premoženjem ali ob nepredvidenih okoliščinah na trgu, ki narekujejo hiter odziv, se lahko sklene pravni posel, ki ni predviden v načrtu ravnanja z nepremožnim premoženjem, in sicer do vrednosti 8.000 EUR. O pravnem poslu ravnanja s stvarnim premoženjem občine odloči in sklene pravni posel župan oziroma od njega pooblaščen oseba.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 24. člena Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18, 79/18 in 78/23-ZORR), ki določa, da načrt ravnanja z nepremožnim premoženjem za samoupravne lokalne skupnosti sprejme svet samoupravne lokalne skupnosti na predlog organa, odgovornega za izvrševanje proračuna samoupravnih lokalnih skupnosti, v rokih, določenih za sprejetje proračuna samoupravne lokalne skupnosti za tekoče oziroma prihodnje proračunsko leto. Svet samoupravne lokalne skupnosti pa lahko določi, da načrt ravnanja z nepremožnim premoženjem pod določeno vrednostjo sprejme organ, odgovoren za izvrševanje proračuna samoupravnih lokalnih skupnosti.

7. OBSEG ZADOLŽEVANJA IN POROŠTEV OBČINE IN JAVNEGA SEKTORJA

20. člen
(obseg zadolževanja občine in izdanih poroštev občine)

1. Zaradi kritja presežkov odhodkov nad prihodki v bilanci prihodkov in odhodkov, presežkov in izdatkov nad prejemki v računu finančnih terjatev in naložb ter odplačila dolgov v računu financiranja se občina za proračun leta 2026 lahko zadolži do višine 875.000 EUR in sicer za namen izvedbe projekta »**Telovadnica pri OŠ Tišina**«.

»Posredni uporabniki občinskega proračuna, javna podjetja, katerih ustanoviteljica je občina ter druge pravne osebe, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv, se v letu 2026 lahko zadolžijo v višini do

največ 150.000 EUR, po predhodnem soglasju občine.

Od zgoraj navedenih pravnih oseb se lahko pravna oseba Zdravstveni dom Murska Sobota v letu 2026 dolgoročno zadolži do skupne višine glavnice 100.000 EUR.

»Posredni uporabniki občinskega proračuna, javna podjetja, katerih ustanoviteljica je občina ter druge pravne osebe, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv, v letu 2026 lahko izdajo poročilo največ do 50.000 EUR, po predhodnem soglasju občine.

Obrazložitev:

Besedilo 20. člena predloga odloka predstavlja podlago za zadolževanje občine in temelji na 85. členu Zakona o javnih financah /ZJF/.

Posredni proračunski uporabniki se lahko na podlagi 88. člena Zakona o javnih financah zadolžijo le s soglasjem občinskega sveta in pod pogojem, da imajo ti uporabniki zagotovljena sredstva za servisiranje dolga in ne proračunskih virov. Obsega zadolževanja se določi z odlokom o proračunu. Izdana soglasja neposrednih proračunskih uporabnikov se ne vštevajo v največji možni obseg zadolževanja občine.

21. člen

(kratkoročno zadolževanje občine)

Če se zaradi neenakomernega pritekanja prejemkov izvrševanje proračuna ne more uravnovesiti, se lahko za začasno kritje odhodkov uporabijo sredstva rezerve občine ali pa se lahko občina likvidnostno zadolži (kratkoročna premostitvena posojila), vendar največ do višine 5% zadnjega sprejetega proračuna. Kratkoročno posojilo mora biti vrnjeno do konca proračunskega leta. O uporabi sredstev rezerve in o najetju posojila iz tega člena odloča župan, ki mora o tem obvestiti občinski svet na prvi naslednji seji.

Župan je pooblaščen, da odloča o začasni uporabi tekočih likvidnostnih proračunskih sredstev zaradi ohranitve njihove vrednosti.

Če posebni zakon ne določa drugače so prihodki od upravljanja s prostimi denarnimi sredstvi prihodek proračuna in stroški v zvezi z zagotavljanjem likvidnostnih sredstev proračuna izdatek proračuna.

Obrazložitev:

V besedilu odloka je opredeljena višina kratkoročnega likvidnostnega zadolževanja občine, ki temelji na določilu 3. člena Zakona o javnih financah /ZJF/, podrobneje pa je opredeljena v 10. a členu Zakona o financiranju občine /ZFO-1/. Ta določa kdaj se občina lahko kratkoročno zadolži, do katere višine, ter rok do kdaj mora biti posojilo vrnjeno. Kratkoročno zadolževanje je v pristojnosti župana občina, ki pa mora o tej odločitvi občinskemu svetu poročati na prvi naslednji seji občinskega sveta.

6. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

22. člen

(začasno financiranje v letu 2027)

V primeru da bo začasno financiranje Občina Tišina za leto 2027 potrebno se bo uporabljal ta odlok in poseben sklep o določitvi začasnega financiranja.

Obrazložitev:

V prehodnih in končnih odločbah je opredeljeno začasno financiranje občine, če proračun ni sprejet z uveljavitvijo s 1. januarjem tekočega leta. Odločanje o začasnem financiranju je opredeljeno v 33. členu Zakona o javnih financah /ZJF/. Navedeni člen določa, da odločitev o začasnem financiranju sprejme župan in o tem obvesti občinski svet ter nadzorni odbor. Odločitev o začasnem financiranju se objavi v Uradnem listu republike Slovenije. V obdobju začasnega financiranja se smejo uporabljati proračunska sredstva do višine sorazmerne s porabo sredstev v prvem tromesečju preteklega leta. Obdobje začasnega financiranja lahko traja največ tri mesece. Podaljša se lahko na predlog župana s sklepom občinskega sveta. Po preteku

začasnega financiranja se v tem obdobju plačane obveznosti vključijo v proračun tekočega leta.

22. člen
(uveljavitev odloka)

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi 66. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/07-uradni prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12-ZUJF, 14/15-ZUUJFO, 11/18- ZSPDSLS-1,30/18, 61/20-ZIUZEOP – A, 80/20 – ZIUOOPE ,62/24- odl.US in 102/24-ZLV-K in 83/25-ZOUL) ki določa, da morajo biti predpisi preden začnejo veljati objavljeni v uradnem glasilu.

Številka: _____

Tišina, dne _____

OBČINA TIŠINA

ŽUPAN

Franc HORVAT, dipl. ing. zoot.

Občinskemu svetu občine Tišina predlagamo, da predloženi Odlok o proračunu občine Tišina v I obravnavi obravnava (splošna razprava) in sprejme

S K L E P:

- 1. Občinski svet občine Tišina sprejema predlog Odloka o proračunu občine Tišina za leto 2026 v I obravnavi (splošna razprava)**
- 2. Javna razprava o predlogu proračuna občine Tišina za leto 2026 traja 15 dni**

Predlog pripravila:
Mateja Celec, računovodja

Predlagatelj:
Župan občine Tišina
Franc HORVAT, dipl. ing. zoot.

Tišina, januar 2026